

综治赋能纾民困 基层善治护民生

——张家口市综治中心规范化建设破解基层治理难题

综治中心规范化建设

□ 郭潇

基层治理事关民生福祉与社会稳定。今年以来，张家口市聚焦矛盾纠纷化解、风险源头防控、服务效能提升，以综治中心规范化建设为抓手，推动资源整合、机制创新、服务下沉，在宣化区、万全区、沽源县二道渠乡等地打造出一批基层治理的标杆阵地，用“一站式”服务、分级化防控、党建引领式共治的生动实践，绘就平安建设的民生画卷。

基层服务提质效 整合资源“一站式”

宣化区人口基数大，矛盾纠纷涉及领域广、类型复杂。宣化区综治中心以“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”的高效服务，成为守护群众平安幸福的“民心阵地”，用高水平建设破解基层治理难题，为区域高质量发展筑牢安全屏障。

宣化区综治中心占地3009平方米，综合引导区6个接待窗

口前，群众有序排队咨询；多元化解区内，6个调解室不时传出沟通声，10个调处专班针对不同类型纠纷精准调处；法律服务区的5个服务中心提供专业法治保障；指挥调度区智能平台实现全域统筹，12个功能站室各司其职、协同联动。宣化区委政法委副书记郭延琳表示，综治中心通过持续完善设施、入驻更多部门，让服务效率大幅提升。

规范高效的治理离不开制度支撑。宣化区制定印发《宣化区社会治安综合治理中心管理办法》，建立健全统一受理、分类流转、多元化解、闭环管理、督办追责五项核心机制，全面推行“双线融合、一体联动、五项制度保障”的矛盾纠纷排查化解机制，即线上线下融合，区乡一体联动，建立街镇信访联席会议、矛盾排查预警、干部包联化解、部门调解会商、重大事项上报区综治中心五项制度。今年以来，区乡两级综治中心共受理各类事项5357件，成功化解5338件，

化解率达99.65%，其中966件实现当场化解，群众满意度持续稳定在98%以上。

分级防控抓源头 兜底保障“少折腾”

“矛盾要化解，更要防在萌芽时，这是万全区综治中心的工作准则。”万全区委政法委副书记高海生说。

万全区综治中心建立红、黄、蓝三级分类处置机制，按照难易程度与紧急情况精准分流，协调处级包案领导与相关部门联合攻坚。通过日常摸排，从源头上遏制了大量风险隐患向重大案情转化。

万全区综治中心通过“综治+情报”“综治+调解”两招“先手棋”，把风险挡在萌芽前。组织网格员、人民调解员、志愿者等力量下沉一线，像“探头”一样实时监测社会动态。针对严重精神障碍患者等重点人群，该中心建立精准画像与动态台账，通过大数据分析研判潜在风险，提前预警、及时干预，让隐患来不及显形。“老曹说事”“李发禄调解室”这些接地气的调解点，更是把“说理桌”搬到了群众家门

口。

万全区综治中心以“综治+属地”的模式，通过政策帮扶、心理疏导双管齐下，将矛盾吸附化解在基层，把矛盾化解在当地。“综治+执行”则是联动多部门，综治中心发挥兜底作用，杜绝矛盾纠纷失管失控，确保疑难问题得到实质性解决。

规范流程应民意 化解矛盾“不出乡”

在沽源县二道渠乡综治中心调解室内，一场矛盾调解正在进行。墙上的温馨提示引导群众冷静情绪，印有“六尺巷”故事的窗帘营造出和谐的沟通空间，调解桌上的红色《民法典》格外醒目。乡政法委员田树峰介绍，这些设计既起到普法作用，又能平复当事人情绪。走出调解室的王大姐笑容满面，困扰她多年的土地纠纷终于圆满解决。今年以来，该中心已现场接待并处理矛盾纠纷27件次，群众满意度达100%。这背后是该中心对调解流程的持续规范和操作标准的不断细化。

（下转第2版）

省应急管理厅发布降雪降温大风天气防范应对紧急提示

本报讯（记者 任俊颖）据省气象台预报，受冷空气影响，我省自西向东将有一次全省范围降雪天气过程。为做好此次降雪、大风和强降温天气的防范应对工作，12月10日，省应急管理厅发布防范应对紧急提示。

省应急管理厅提醒各级应急管理部门要密切关注此次天气过程，加强与气象、交通、农业农村、住建、文旅、电力、林草等部门的会商研判，加大预警预报频次，充分运用

广播、电视、互联网、报纸、电子显示屏、“大喇叭”、短信、微信、微博、政务网等多种手段发布预警提示信息，及时提醒广大社会公众、生产经营单位和各级各部门切实做好防范应对工作。

各级应急管理部门要充分分析研判此次天气变化可能引发的各类安全风险，以危险化学品、烟花爆竹、煤矿、非煤矿山、冶金建材等行业领域为重点，深入全面开展风险隐患排查治理；（下转第2版）

我省将迎来首轮大范围降雪 高速交警多措并举保障群众出行安全

本报讯（任俊颖 张皓南）根据天气预报，我省将迎来今冬首轮大范围降雪天气，给交通出行带来不利影响。河北高速交警多措并举，全力保障人民群众出行安全。

在降雪预警发布的第一时间，河北高速交警迅速与气象部门会商研判，实时掌握雪线走势，提前防范结冰、大雾天气；各支队按预案启动等级

响应，加强应急值守与督导核查，确保指挥调度高效、管控无漏失。同时综合运用“数据巡、视频巡、警车巡”及无人机多维感知路况，对山区、桥梁等易结冰重点路段实施“一点一策”精确管理，通过设置临时执勤点、布设警示标识，借助科技设备调度警力，实现重点路段管控无死角。

（下转第2版）



影像  
聚焦新闻现场  
定格动人瞬间

近日，石家庄市鹿泉区人民检察院组织干警走进石柏公园，将法律知识与服务送到群众身边。干警们通过设立宣传展板、发放普法材料、提供法律咨询等方式，围绕化解纠纷、反诈识骗、未成年人保护等与群众切身利益相关的内容进行精准普法宣传。干警们与群众面对面交流，释法说理，耐心解答法律疑问，引导大家学会运用法律武器维护自身权益。

赵军 李文霞 摄

百期讲堂砺匠心

——行唐县检察院“他山之石”业务讲堂的实践探索

□ 本报记者 鲍娜军

冬韵渐浓，法治情深。

11月26日，行唐县人民检察院“他山之石”业务讲堂迎来第100期特别开放日，各界嘉宾与检察干警齐聚一堂，共同参与案例解读、互动交流。从2022年2月28日首期开讲至今，讲堂以案例为媒、以实践为要，累计学习最高检指导性案例200余个，成为干警成长的“练兵场”，也化作守护公平正义的“助推器”。

“一个案例胜过一打文件”，正是该讲堂的创办初心。行唐县检察院党组书记、检察长雷春利介绍，讲堂自创立就明确“干警主讲、案例赋能、教学相长”定位，每名干警既是授课人也是听课人，更是实践者，

干警带着办案“活经验”拆解疑难案件、分享“真感悟”，全员在一点一滴的学习中提高政治站位、更新检察理念、培树案例思维、拓展办案视野、统一司法尺度、提升办案质效。三年多来，行唐县检察院依托这个讲堂，以“久久为功”的韧劲推动检察理念向“更重质量”转变，朝着“高质效办好每一个案件”目标迈进。

指导性案例的生命力在于实践，业务讲堂的价值在于赋能。该院第二检察部主任刘慧分享的虚假婚姻登记监督案，尽显指导性案例的实践力量。1999年，李某与伪造身份的孙某登记结婚，次年孙某离家杳无音信。李某离不了婚，无法开始新生活，于是向检察机关申请监督。刘慧办案团队联想到在讲堂上

所学的最高检例第121号“七年离不掉的婚”案，借鉴行政争议实质性化解思路，核实孙某身份系伪造后召开公开听证会，制发检察建议推动撤销虚假婚姻登记。当李某送来锦旗时，刘慧感慨：“把课堂所学转化为实效，让群众感受到公平正义，就是我们追求的目标。”

从“就案办案”到“类案治理”，讲堂培育的案例思维推动检察履职纵深发展。参加讲堂交流的，还有行唐县人民法院的干警。该院刑庭法官助理张灿灿双交流的石家庄市首例百草枯假农药三倍赔偿案，便是检法协同的生动实践。林某甲等人明知百草枯水剂已禁售，仍非法生产销售假农药，涉案金额达70余万元。由于石家庄市无农资领域公益诉讼惩罚性赔

偿先例，行唐县检察院依托讲堂，多次与行唐县人民法院召开研讨会并检索类案判例。行唐县人民法院最终以销售金额为基数，支持了检察机关提出的三倍惩罚性赔偿请求。这起案件的成功办理，既震慑了违法者，更填补了区域法律实践空白，为同类案件办理提供了司法参照，彰显了“办理一案、规范一片”的治理效能。

百期耕耘结硕果，砥砺前行再出发。如今的“他山之石”讲堂，已成长为该院党建与业务融合的“练兵场”、人才培养的“孵化器”、域法律实践空白，为同类案件办理提供了司法参照，彰显了“办理一案、规范一片”的治理效能。

对群众身边的腐败要惩更要治

说法

□ 古孟冬

“蚂蚁”虽小，危害不小；“苍蝇”成群，其害如虎。12月9日，最高人民法院、最高人民检察院联合发布5件依法惩治群众身边腐败犯罪典型案例，充分彰显了司法机关践行以人民为中心的发展思想，坚决维护群众切身利益的态度。

民生领域的公共资金、惠民项目，一头连着国家的政策方针，一头系着群众的切身利益。然而，在住房、养老、医疗、教育、助残等最贴近群众生活的领域，少数掌握公权力的“蛀虫”，对百姓的疾苦置若罔闻，把党纪国法抛于脑后，将黑手伸向这些“救命钱”“养老钱”“上学钱”，不仅让惠民政策打了折扣，还严重影响了基层政治生态，人民群众反映强烈。

从此次“两高”联合发布的5起典型案例看，既有贪污、挪用物业专项维修资金的“蛀虫”，也有以市场交易的“合法”外衣掩盖其利用职务便利侵占养老服务财政资金行为的“硕鼠”；既有挪用医疗保险基金用于购买理财产品、洗钱之马，也有侵吞“校园餐”经费和残疾人托管财物的不法之徒。虽然他们的干部层级相对较低，但涉案金额并不少，在直接侵害了百姓切身利益的同时，还挥霍了群众对党的信任，侵蚀了我国改革发展的成果，必须依法惩处。

依法惩治群众身边的腐败问题，事关民生福祉，事关人心向背，是老百姓期

盼的实事，是关系党执政根基的大事。此次“两高”发布典型案例，以法律之名主动回应群众期待，用司法利剑斩断伸向百姓切身利益的黑手，值得点赞。贪污、挪用物业维修资金的周某某，被判处11年半有期徒刑并处罚金100万元；套取、挪用医保基金的代某某，被判处6年有期徒刑并处罚金25万元……司法机关通过精准定罪量刑，向社会传递了“莫伸手，伸手必被捉”的强烈信号。

大医治病未病。惩治群众身边的腐败问题，不只是事后惩罚，更要做到源头治理。在办理相关案件中，司法机关要结合办案发现的制度不健全、管理不规范、监督不到位等问题，通过以案释法、制发建议书等方式，强化警示教育，推动完善制度、加强监督管理，切实增强不敢腐的震慑、不能腐的约束、不想腐的自觉，促进从源头上消除腐败产生的土壤和条件。要始终坚持“惩治、挽损、整改”三位一体，实现“审理一案、警示一片、治理一域”的综合效果。

司法机关对群众身边腐败的精准打击与深度治理，既是对群众权益的坚实守护，也是对民生领域公权力的规范约束。我们相信，随着惩治力度的持续加大、治理体系的日益完善，民生领域的廉政防线必将越筑越牢，人民群众的获得感、幸福感、安全感也会更加充实、更有保障、更可持续。

为高质量发展保驾护航  
河北三和时代律师事务所协办  
全省首家省直合伙制律师事务所  
三次被评为“全国优秀律师事务所”