

# 河北法治报

权威报道法治河北

河北法治报社出版 河北日报报业集团主管主办

2025年12月23日 星期二 农历十一月廿四 今日8版

总第8635期 国内统一连续出版物号CN 13-0079 邮发代号17-77



扫一扫关注河北法治报数字报纸 微信 微博

## 呵护婴幼儿群体！我国拟立法促进规范托育服务

□ 新华社记者 李恒 田晓航

聚焦“急难愁盼”，以法治力量回应民生关切——

以法治之力，促托育之兴，解民生之忧。12月22日，备受瞩目的托育服务法草案提请十四届全国人大常委会第十九次会议首次审议。制定托育服务法，是党和国家用法治呵护三周岁以下最柔弱的婴幼儿群体、为万千家庭纾解“育儿焦虑”的重要一步。草案共8章76条，包括总则、托育机构、托育人员、服务保障、监督管理、法律责任和附则。“保障婴幼儿健康成长”成为贯穿草案的主线。它不仅是行业的“促进法”，更是婴幼儿权益的“保障法”，是推动人口高质量发展的“基础法”。

“十四五”时期，我国大力推进托育服务体系，目前全国共有12.6万家托育服务机构，提供的托位总数达665.7万个，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数已达4.73个。不过，“入托难”“入托贵”“质量参差不齐”等问题依然存在。国家层面尚未建立财政长效支持制度，普惠托育服务供给不足，社会力量参与积极性不高，监督管理不到位，与人民群众对“幼有所育”的美好期盼仍有差距。

(下转第2版)

## 三审稿亮相！生态环境法典编纂稳步推进

新华社北京12月22日电（记者 高敬 魏冠宇）分拆审议后再“合体”的生态环境法典草案三次审议稿，22日提请全国人大常委会会议审议。

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律。2025年4月，生态环境法典草案整体亮相，初次提请审议的草案共分5编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。今年9月和10月，生态环境法典各编草案分拆为两批完成了二审。按照工作安排，将分拆审议并修改完善的各编草案重新“合体”提请三次审议。

翻阅1200余条的草案三审稿，有哪些新的修改？吸收了哪些意见建议？

草案三审稿进一步总结和体现司法实践成果，对人民法院、人民检察院在生态环境保护工作中的职责作进一步补充完善。同时，完善生态环境信用监管制度，增加信用修复的内容。

生态环境监测数据是客观评价生态环境质量状况、实施生态环境管理与决策的基本依据。强化对监测机构的监管，减少数据造假等行为，对保障监测数据质量发挥着重要作用。草案三审稿明确，对生态环境监测机构实行备案管理，强化监管。

草案三审稿完善了秸秆、落叶等焚烧的组织和管理相关规定，同时对固体废物跨省倾倒转移这一“顽疾”，增加了相关的监管规定。

“生态环境改善，野生动

物规模扩大是好事，也带来新烦恼。庄稼被毁、草场争食，甚至野兽进城、伤人事件时有发生。”中国政法大学环境资源法研究所所长侯佳儒说，草案三审稿增加多条规定，着力引导解决“人兽冲突”问题，核心思路是保护要科学，管理要跟上，人命最重要。

侯佳儒表示，最引人关注的是“紧急避险”条款。草案三审稿明确，在野生动物危及人身安全的紧急情况下，采取措施造成野生动物损害的，依法不承担法律责任。这为身处险境的人提供了清晰的法律保障，确立了“生命权优先”的原则。但必须强调，这仅适用于千钧一发的自卫，绝非鼓励伤害野生动物，其目的是解决“保人还是保动物”的极端困

境。这意味着我国野生动物保护理念正走向更加成熟、务实的新阶段。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。草案三审稿进一步充实了绿色低碳发展的总体要求，聚焦绿色低碳循环体系建设，强化资源回收利用有关制度措施，并进一步体现坚持“双碳”引领，完善应对气候变化有关制度和要求。

如何让法律长出牙齿？草案三审稿进一步补充相关法律责任，并完善有关处罚措施，进一步贯彻过罚相当原则。此外，草案三审稿还对生态环境损害赔偿诉讼制度作出相应修改。

人们期盼，以法治之力推进美丽中国建设，守护天蓝地绿水清的家园。

## 商标法修订草案首次提请审议 “打擦边球”或面临严惩

新华社北京12月22日电（记者 徐鹏航 刘祯）商标法修订草案12月22日首次提请全国人大常委会会议审议，修订草案共9章84条，完善商标注册、管理和保护制度，加强对商标侵权行为的查处。

从依法打击恶意抢注“冰墩墩”“谷爱凌”等商标，到“树上熟”“千禾0+”等带有欺骗性的注册商标被宣告无效，近年来，国家知识产权局商标局持续打击行业乱象。

国家知识产权局局长申长雨介绍，此次商标法修订坚持问题导向，聚焦商标领域突出问题，完善商标注册、管理和保护制度，并把实践中一些成熟的做法上升为法律。

在规范商标注册方面，修订草案增设专章将原来分散在各章的商标注册条件集中规定并予以完善。明确不以使用为目的、明显超出正常生产经营

需要申请商标注册的，不予注册。明确加强驰名商标保护，将禁止在不相同、不类似的商品上抢注他人已注册驰名商标，扩大至不区分注册与否均禁止抢注。

在强化商标管理方面，修订草案增加规定，明确以误导公众的方式使用注册商标的，由负责商标执法的部门责令限期改正；逾期不改的，处五万元以下的罚款；情节严重的，由国务院商标管理部门撤销其注册商标。此外，加强对商标代理机构、商标代理从业人员的规范。

在加强商标专用权保护方面，修订草案加强对商标侵权行为的查处，增加对商标侵权行为涉嫌犯罪的移送、协同办理规定。同时也明确恶意提起商标诉讼的，依法给予处罚，造成损失的依法承担民事责任。

## 十年来全国检察机关共办理公益诉讼案件122.4万余件

新华社北京12月22日电（记者 冯家顺）2015年7月至2025年9月，全国检察机关共办理公益诉讼案件122.4万余件，其中行政公益诉讼110.2万件，占比超90%。

这是记者从最高人民法院、最高人民检察院12月22日举行的发布会上了解到的。最高人民检察院公益诉讼检察厅副厅长邱景辉介绍，检察机关聚焦行政机关违法行使职权或不作为导致的公益损害问题，综合运用检察建议、提起公益诉讼等监督方式，推动行政权规范运行。今年1月以来，全国检察机关共立案办理行政公益诉讼12万余件，向行政机关提出检察建议7.9万余件，提起行政公益诉讼1100余件，推动行政机关不断规范执法流程、强化责任意识，从源头上减少行政违法行为。

最高人民法院审判委员会委员、行政庭庭长耿宝建表示，行政公益诉讼制度已步入全新的法治化、规范化发展阶段。目前已有26部现行法律规定了公益诉讼条款，行政公益诉讼的受案范围从最初的生态环境和资源保护、食品药品安全、国

有财产保护、国有土地使用权出让等4个法定领域，扩展到妇女权益保障、无障碍环境建设、文物保护等14个领域。

“针对因行政机关职权交叉、空白或者跨区域部门造成的公益受损问题，人民法院紧紧依靠党的领导，充分凝聚司法合力。”最高人民法院行政庭一级高级法官王晓滨介绍，同时，人民法院深刻把握个案办理与社会治理的关系，会同有关部门开展分析会商、研提对策措施，实现从“个案整改”到“系统治理”的转变。

当天，两高联合发布了第三批行政公益诉讼典型案例。案例共7件，涵盖农用土地保护、农产品质量安全、处方药使用安全、公共租赁住房管理、无障碍环境建设、妇女平等就业权益保障、抗战文物保护等领域。“本次发布的典型案例，通过人民检察院监督、人民法院审判，强化了行政机关的责任心、担当意识，实现了双赢多赢共赢，是新时代法、检两院共同回应时代关切、体现法治担当的具体诠释。”最高人民检察院公益诉讼检察厅厅长徐向春说。

## 聚焦仲裁实践中的痛点难点

## 唐山仲裁委就2026版仲裁规则公开征求意见

本报讯（记者 吴艳丽 刘卫峰）日前，聚焦仲裁实践中的痛点难点，唐山仲裁委员会（唐山国际仲裁中心）正式发布2026版《仲裁规则（征求意见稿）》，面向社会公开征求意见，截止日期为2026年1月9日。

在提升仲裁效率方面，新规则创设了案件管理会议及程序令制度，通过组织当事人与仲裁庭共同明确举证期限、庭审安排等关键节点，避免程序拖延；同时引入早期驳回与中间裁决机制，既能对缺乏法律依据或超出管辖范围的请求快速驳回，防范程序权利滥用，又能通过“部分裁决+中间裁决”相结合的方式，及时化解部分争议焦点，增强纠纷解决的针对性与实效性。

为强化程序公正，征求意见稿构建了专家证人及专家论证双层支持体系。当事人可聘请专家证人出庭就专业问题提供意见，仲裁庭也可委托第三方专业机构或专家开展论证，为裁决提供科学支撑，弥补专业判断短板；规则还明确了仲裁庭释明权的行使边界、原则及记录要求，保障当事人充分行使权利，避免因信息不对称或法律知识不足导致权益受损。

为广泛凝聚社会共识，提高规则的科学性、合理性与可操作性，唐山仲裁委面向社会公开征求意见。社会各界人士可登录唐山仲裁委员会官方网站（<http://tszcywh.cn>）下载征求意见稿全文，就具体条款提出修改意见、建议及理由。

## 把司法服务送到群众心坎上

### 记者走基层

□ 本报记者 王絮冬

12月18日清晨，薄雾尚未完全消散，丰宁满族自治县的城乡公路上，一辆法院警车正朝着县城方向疾驰。车上，丰宁满族自治县人民法院法官任宝金手里攥着一份买卖合同纠纷案件材料。当天，是这起纠纷受理后的第三天，也是任宝金上门调解的日子。

“这案子不复杂，难点在于找人。”任宝金向记者讲述起这起纠纷的来龙去脉。原告杨某是当地木材供货商，去年应被告高某要求供应一批建筑木材。货物交付后双方结算，高某应支付杨某1万余元货款，可支付完部分款项后，剩余6000元却迟迟未付。杨某多次

催要，要么找不到人，要么被各种理由拖延。如今杨某正急需这笔钱进账周转，无奈之下只得向丰宁法院提起诉讼。

“案件受理当天，我就给高某打了电话。”任宝金说，当他按起诉状上的号码联系高某时，听筒里却传来“号码是空号”的提示。随后，他立即驱车赶往高某的户籍地，又听村里的干部说，高某早已搬去县城居住，但无人知晓具体住址。

“货款是商经营周转的关键，必须全力保障杨某的合法权益。”任宝金说。第二天，他又走访了高某的几位旧邻打听线索。功夫不负有心人，最终任宝金从一位老人口中得知，高某可能住在县城的女儿家，且其女儿多年前还曾打过官司。循着这条线索，任宝金立即赶回法庭调阅历史卷宗，逐页翻阅，终于找到高某女儿

的联系方式。电话接通后，对方不仅告知了高某的住处，还透露高某因身体不便无法出庭，但愿意接受调解。“那一刻，悬着的心才算落了一半。”任宝金笑着说。

说间，车辆已抵达高某及其女儿的住处。任宝金率先下车，脚步轻快而沉稳。刚走到小区单元门口，记者就看到杨某早已等候在此，脸上满是焦急与期待。走进屋内，高某正坐在沙发上，见到法官上门，连忙起身迎接。

调解一开始，杨某就打开了话匣子：“这6000块钱是我的货款，现在资金周转不开，实在是没办法才起诉的。”高某则面露难色：“我不是故意拖欠，最近身体不好，看病开销大，手头确实没钱。”

任宝金见状，先拍着杨某的肩安抚：“你的合法权益受法律保护，这笔钱肯定能要回

来，但咱也体谅一下，高某现在确实有困难。”随后，他转向高某说道：“拖欠货款不仅违背诚信，更违反了民法典中关于买卖合同的相关规定，真要走诉讼程序，对你也没好处。”接着，他又结合类似案例，以案释法，从情理法角度劝说双方各退一步。经过半个多小时的沟通疏导，高某最终承诺分两期支付欠款，杨某也表示理解，双方当场签订了调解协议。

“任法官，太感谢您了！为我的事跑前跑后，还上门调解，真是为民做主的好法官！”协议签订后，杨某紧紧握着任宝金的手，反复表达谢意。看着杨某舒展的眉头，任宝金的脸上露出了真切的笑容。

返程途中，记者看到身旁的任宝金又拿出一份新的案件材料翻阅起来，并在笔记本上标注要点……