# “5145”机制夯实平安根基

## ——高邑县富村镇仓房村基层社会治理的创新实践

□ 本报记者 **陈国东**

“以前村民有个大事小情都得往村委会跑，现在都是村干部上门为我们服务、帮我们解决问题。邻里之间发生点矛盾纠纷，也都在村里解决了。这些年村里的条件也越来越好了，这些变化俺们都看在眼里、喜在心里……”2月6日，在高邑县富村镇仓房村党群服务中心，正在参加文体活动的村民李文辉向记者介绍。

仓房村地处高邑县富村镇中心区域，是高邑县陶瓷产业主要聚集区，基层社会治理面临多重任务与挑战。近年来，该村在高邑县委政法委和富村镇党委的指导下，立足村庄实际探索推行了“5145”基层治理机制，构建起服务不缺位、矛盾不上交、平安不出事的基层治理新格局，实现多年来矛盾纠纷不出村、无上访、无刑事案件的良好治理成效。该村先后获评全国文明村、全国民主法治示范村、省级平安建设示范村、省级基层组织示范村等荣誉称号。

### ●“五个三”筑牢基层治理根基

村“两委”干部是基层治理的核心力量。多年来，仓房村聚焦干部队伍建设，创新推行“五个三”工作法，倒逼干部转变作风，提升服务群众水平，以过硬队伍保障基层治理实效——

坚守“三不”底线。在仓房村，村“两委”干部做到不懒、不贪、不占是最基本的要求。一方面，通过村党支部领办合作社，既激发了村“两委”干部干事创业的积极性，又通过合法合规途径增加其收入；另一方面，划定权力边界，明确村内公共资源利用、基础设施施工等事项中，村干部亲属不得涉足相关业务，干部个人不与村内企业发生私下业务往来，从源头杜绝利益输送。

践行“三到”要求。秉持“群众事无小事”理念，将难事必到、大事必到、关爱必到作为工作准则。村民婚丧嫁娶、添丁进口等重要事项，村干部只要时间允许，必到场慰问；遇到突发情况，第一时间上门走访或电话问询，主动协助村民跑办相关事宜。

强化“三勤”作风。倡导村干部做到腿勤、手勤、嘴勤。“腿勤”即坚持日常巡村，村党支部书记每日清晨带队巡查全村，查看村规民约是否落实到位、环境整治是否达标；“手勤”即主动为民办实事，发现问题现场着手解决；“嘴勤”即做好政策解读与沟通回应，对群众咨询能当面解答的当场回复，无法即时回应的主动对接相关部门回复，确保群众诉求事事有回音。

担起“三是”角色。要求村“两委”干部必须是工作的“多面手”，是村民的“出气筒”，是群众的“主心骨”。作为“多面手”，村“两委”干部必须熟练掌握法律法规和上级方针政策，做到上传下达精准高效、灵活处置各类问题；作为“出气筒”，面对群众因矛盾纠纷或诉求未达到预期产生的不满情绪，做到耐心倾听，待群众“出完了气”，再全力协调解决；作为“主心骨”，对群众反映的难点问题，主动对接上级主管部门，积极担当作为，成为群众的“依靠”。

恪守“三有”承诺。村“两委”干部公开向群众承诺，对事关群众切身利益和村里稳定发展的事情，坚持做到事事有回音、件件有落实、村里发展年年有提升。村里在每年年初都会公开为民办实事清单，年底通报完成情况，接受党员、群众监督，以实打实的成效推动村庄可持续发展。

### ●“一张网”提升精细治理质效

为实现源头治理和精细化治理，仓房村依托网格化管理机制，构建起精细化网格运行体系：由党支部书记担任总网格长，统筹网格全面工作，坚持“每日一巡村”，动态掌握全村情况；由4名村“两委”干部分别担任东南、西南、东北、西北四大片区片长，负责收集片区群众诉求、协调解决片区问题；筛选34名有服务能力、群众威信高的党员骨干担任网格服务联络员，每人就近联系最少10户村民，当好政策宣传员、民情信息员、矛盾调解员、服务代办员。通过“总网格长+片区长+联络员”三级联动模式，将治理触角延伸至每一户群众，实现风险隐患早发现、早处置，小矛盾、小问题就地化解。

仓房村秉持“小事不出网格、大事及时上报”原则，明确要求网格服务联络员每日与联系户保持沟通，及时收集群众生产生活中遇到的困难、邻里矛盾等信息，对能够自行协调的小问题当场解决；对超出个人能力范围的复杂问题，第一时间上报片长或总网格长，由村“两委”统筹协调解决。同时，建立分类处置机制，对小纠纷快速调解、对突发事项“降温”处理、对疑难问题找准突破口逐步化解，将各类风险隐患消灭在萌芽状态，筑牢基层治理第一道防线。

### ●“四个议”构建协商治理格局

村民代表议事制度，在仓房村多年发展的历史上早已形成。为更好地传承发扬村民自治的优良传统，仓房村结合新时代基层社会治理的要求和村情民意，近年来又创新确立了“四个议”机制，并配套“干群夜谈会”制度，让群众从基层治理的旁观者变为参与者、决策者，实现众人的事情众人商量。

重大事项专题议。针对村内发展规划、惠民举措、重大工程等关乎全局的事项，通过党员大会、村民代表大会等专题会议集体研究决策。

民生实事入户议。聚焦养老、幼教、饮水、医疗卫生、环境整治等群众关心的民生问题，组织党员深入村民家中，面对面征求意见建议，并形成“最优解”。

矛盾纠纷协商议。针对邻里纠纷、村内工作推进中出现的难点问题，该村充分发挥人民调解委员会作用，通过“一事一议、群策群力”的方式，把问题研究透、商量透、解决好。

村庄发展群里议。依托“乡贤议事群”线上平台，对事关村里发展的相关事项，让村民在群里充分发表意见建议，汇聚集体智慧谋划产业发展。同时，针对村民“白天务工、家中无人”的实际情况，创新推行“干群夜谈会”制度，邀请县里包村领导及相关职能部门负责人参会，形成“群众提问、部门答复、明确措施、限期解决”的闭环机制，有效破解了服务群众“时间错位”问题。

### ●“小五治”凝聚基层治理合力

基层社会治理是涉及方方面面的系统治理工程。近年来，仓房村坚持以“党建领治、多元辅治、服务促治、依法善治、文化兴治”的“小五治”为支撑，推动自治、法治、德治有机融合，实现基层治理效能最大化。

党建领治强核心。该村推行党员联系群众积分制管理，把党员参加的各种活动都设立相应的积分值，以“小积分”管好“大队伍”，激发党员爱岗奉献热情。同时，设立政策法规宣传、党务村务监督、环境治理等10余个岗位，党员依据自身特长认领岗位，并把履职情况作为优秀党员评选的重要依据；开展党员一句话承诺活动，每名党员结合自身实际公开作出为民服务承诺，并接受群众监督。

多元辅治聚合力。仓房村充分发挥村民代表会议、村务监督委员会、村股份经济合作社理事会、妇女联合会、人民调解委员会、红白理事会等各类组织的作用，无论是农业种植结构调整、农田水利设施建设，还是私搭乱建拆除、街巷硬化等事项，均通过群策群力共同研究解决，有效破解了基层治理“单打独斗”的难题。

服务促治惠民生。仓房村坚持以服务促治理，全面聚焦群众生产生活需求，优化便民服务举措，完善基础设施建设。近年来，该村高标准改造了党群服务中心，并配套建设书画室、图书室、康疗室、“邑家人会客厅”等功能室，还新建了标准化幼儿园、小学、卫生室、文化礼堂、体育场馆、室内健身馆、村办养老院等，实现了老有所养、少有所育、病有所医、文体活动有场所的和美乡村新图景。

依法善治守底线。该村强化干部法治素养提升，要求村“两委”干部带头学法用法，成为“法律明白人”，推动基层治理向依法治村转变。同时，通过法律宣讲进学校及农村大课堂、法治文艺演出等多种形式，提升村民法治意识。

文化兴治树新风。仓房村以文化建设为抓手，持续丰富基层治理内涵。每月农历初二为60岁以上老人义务理发，常态化开展孝老敬亲活动；建立“好人榜”宣传机制，记录村内好人好事，引领村民向善向上；先后四次修订《村规民约》，以《村规民约》规范村民言行，提升村风、民风、家风，实现村民自我管理、自我教育、自我服务。

经过多年探索实践，如今，仓房村走出了一条独具特色的基层治理之路，为建设宜居宜业的和美乡村提供了更加坚实保障。

## 赤城检察院：春节前到包联村走访慰问

**本报讯**（**郭潇 李文轩**）近日，赤城县人民检察院前往包联的龙门所镇杜家窑村、小堡子村，看望慰问当地群众，并送上食用油、春联等节日慰问品。

干警们走进村民家中，与乡亲们促膝交谈，关切询问他们的家庭、身体、年货准备等情况，认真倾听他们的心声与期盼。一声声问候，一句句叮咛，传递着来自检察机关的牵挂与温暖。

该院始终将包联村的发展与群众冷暖放在心上，通过多种形式开展帮扶联系工作，着力解决群众急难愁盼问题，努力为乡亲们办实事、解难事，共同绘就乡村振兴新画卷。

## 高速交警丰南大队进服务区开展大货车靠右行驶专项宣传

**本报讯**（**记者 吴艳丽 刘卫峰**）2月10日起，高速交警丰南大队组织民警走进辖区服务区，开展大货车靠右行驶专项交通安全宣传活动，以面对面宣讲、零距离服务的方式，将安全知识送到货车驾驶人身边。

活动现场，民警耐心解读相关法律法规，明确大货车在双向两车道高速时应在右侧车道行驶，超车后及时返回；在多车道高速时需在最右侧车道行驶，严禁占用最左侧车道。针对驾驶人的疑问，民警逐一解答，引导大家自觉遵守“大车靠右”规则，做到文明安全出行。民警还提醒驾驶人春运期间注意车况检查、保持车距、杜绝疲劳驾驶，共同守护道路交通安全。

## 律所高校携手 为学子打造“第二课堂”

**本报讯**（**王圣玉**）近日，北京市中盾（张家口）律师事务所与河北大学法学院、河北农业大学人文社会科学学院教学实习基地揭牌仪式举行。

此次合作旨在将前沿法学理论与法治实践结合，为学子打造“第二课堂”。基于律所实务经验赋能法学教育、高校学术资源反哺法律实践的“双向赋能”合作理念，通过“共同教学、共同研究、共同服务”三大路径，构建浸润式育人平台，聚焦当地法律问题开展联合研究，力争三至五年内将基地建成区域性法治人才培养标杆。

此次合作是律所与高校协同开展法治人才培养模式的创新实践。校所三方将以基地为平台，务实合作、深耕细作，为法治张家口、法治河北建设贡献坚实的人才支撑与智力支持。

近日，承德市双桥区人民检察院干警走进辖区社区寒假公益托管班，为学生们送去法治课。检察干警以新修订的治安管理处罚法为切入点，通过互动问答、案例解析等方式，介绍常见的违法行为与法律后果，引导学生们遵守公共秩序，自觉做尊法守法的文明学生。 谭萌 冯秋霞 摄

## 玉田县公安局交通管理大队关于启用违法抓拍取证设备的公示

为加强和改善道路交通环境，防事故保通畅，玉田县公安局交通管理大队拟于2026年3月15日调整启用县区内以下的执法取证抓拍设备，现予公示。

违法代码为1039的违法行为是机动车违反规定停放、临时停车且驾驶人不在现场或驾驶人虽在现场拒绝立即驶离，妨碍其他车辆、行人通行的。

以下地点的固定式执法取证设备备案上述违法行为：

繁荣路凤凰春城二期步行街东口、文明街伯雍小学门口路段、繁荣路志达酒店东门口路段、伯雍大街妇幼保健院路段、旭升路红星美凯龙东门口路段、文明街育才小学门口路段、文明街华景时代二期南门口路段、伯雍大街交警大队门口路段、旭升路与光明街交叉路口、繁荣路住建局门口路段、县医院西门口繁荣路路段、县医院路口府前街路段、鼓楼北路和兴大厦路段、西城路与清风路交叉路口、玉和路南、玉和路北、润城里、润城里西、润城里东、甘泉路南、甘泉路北、无终大街中医院东、无终大街中医院西、无终大街中医院门口。

违法代码为1357的违法行为是遇行人正通过人行横道时未停车让行的。

以下地点的固定式执法取证设备备案上述违法行为：

伯雍大街与旭升路交叉路口由西向东、伯雍大街与旭升路交叉路口由东向西、伯雍大街与旭升路交叉路口由北向南、伯雍大街与旭升路交叉路口由南向北、伯雍大街与兴玉路交叉路口由西向东、伯雍大街与兴玉路交叉路口由东向西、伯雍大街与兴玉路交叉路口由北向南、伯雍大街与兴玉路交叉路口由南向北、伯雍大街与西环路交叉路口由西向东、伯雍大街与西环路交叉路口由东向西、伯雍大街与西环路交叉路口由北向南、伯雍大街与西环路交叉路口由南向北、无终大街与旭升路交叉路口由西向东、无终大街与旭升路交叉路口由东向西、无终大街与旭升路交叉路口由北向南、无终大街与旭升路交叉路口由南向北、无终大街与西环路交叉路口由西向东、无终大街与西环路交叉路口由东向西、无终大街与西环路交叉路口由北向南、无终大街与西环路交叉路口由南向北。

提醒广大人民群众出行遵守交通规则

玉田县公安局交通管理大队

## 债权转让通知暨债务催收联合公告

根据浙江省浙商资产管理股份有限公司与沙河市云新建筑装饰工程有限公司于2025年12月29日签署的《债权转让协议》（协议编号：2509中信金融－华远冷轧），浙江省浙商资产管理股份有限公司已将其对下列（见公告清单）借款人及其担保人项下享有的全部权利（包括但不限于主债权、担保债权、违约金债权、利息债权、损失赔偿权）依法转让给沙河市云新建筑装饰工程有限公司。

浙江省浙商资产管理股份有限公司与沙河市云新建筑装饰工程有限公司联合发布公告通知借款人、担保人以及其他相关各方。

【沙河市云新建筑装饰工程有限公司】作为上述债权的受让方，现公告要求下列（见公告清单）借款人及其相应的担保人或其承继人，从公告之日起立即向 沙河市云新建筑装饰工程有限公司履行主债权合同及担保合同等相关法律文件项下约定的偿付义务或相应的担保责任。

特此公告

浙江省浙商资产管理股份有限公司

沙河市云新建筑装饰工程有限公司

2026年2月9日

单位：人民币元

| 序号 | 借款人名称 | 债务情况（截至2025年12月29日） | | | 担保物（含抵质押物） | 担保人 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 借款合同编号 | 本金（元） | 欠息（元） | | |
| 1 | 邢台华远冷轧不锈钢有限公司 | SJZ1610120140094、SJZ1610120140098、SJZ1610120150121、SJZ1610120150125 | 55,000,000.00 | 58,746,575.60 | 沙河市华远冶金有限责任公司的工业土地使用权90000㎡，地上房产提供地上房产11334.58平方米；借款人厂区内的不锈钢存货浮动抵押；债务人100%股权质押。 | 白荣亮，白荣明，沙河市华远冶金有限责任公司，武安市红海经贸有限公司 |
| 合计 | | | 55,000,000.00 | 58,746,575.60 | | |

注：1、清单中“担保人”包括保证人、抵押人、出质人，担保人的担保范围以签署的合同等法律文件约定为准。如公告中债务人、合同编号、债权金额、担保人等信息与事实不符的，以签署的合同等法律文件约定为准。

2、本公告清单仅列示截至2025年12月29日的贷款本金余额，借款人和担保人应支付给沙河市云新建筑装饰工程有限公司的利息、罚息、违约金及其它应付款按借款合同、担保合同及中国人民银行的有关规定或生效法律文书确定的方法计算，实际计算与欠息金额不一致，以实际计算为准。已经进入诉讼程序的，并已由原债权人垫付的应由借款人及担保人负担的诉讼费、执行费等以有关法律文书确定的金额为准。

3、若借款人、担保人因各种原因更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格的，请相关承债主体及/或主管部门代位履行义务或履行清算责任。

## 张家口农村商业银行股份有限公司与张家口市东惠运营管理有限公司债权转让通知暨债务催收联合公告

根据法律有关规定，以及张家口农村商业银行股份有限公司与张家口市东惠运营管理有限公司签署的《债权转让协议》，张家口农村商业银行股份有限公司将其对公告清单所列借款人（债务人）及其担保人享有的主债权及担保合同项下的全部权利，依法转让给张家口市东惠运营管理有限公司。张家口农村商业银行股份有限公司特公告通知各借款人（债务人）及担保人，并要求各借款人（债务人）及担保人向张家口市东惠运营管理有限公司履行相应合同义务。

张家口市东惠运营管理有限公司作为上述债权的受让方，现公告要求公告清单中所列借款人（债务人）及其相应的担保人或其承继人立即向张家口市东惠运营管理有限公司履行相应合同约定义务。

特此公告。

注：1.本公告清单仅列示债权转让基准日2025年10月31日的贷款本息余额，借款人（债务人）及其相应的担保人或其承继人应支付给张家口市东惠运营管理有限公司的利息按借款合同、担保合同及中国人民银行的有关规定计算。若借款人（债务人）及担保人因各种原因更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格的，请相关承债主体及主管部门代为履行义务或履行清偿责任。2.下表中折合人民币贷款本息金额（元）仅供参考，贷款本息余额以借款合同、担保合同等相关法律文书的规定为准。3.下列主债务人、担保人如有疑问，请与张家口农商行联系：乔先生,0313-8203337或者联系吴女士：13663136257。本公告当中内容如有错漏，以借款人、担保人等原已签署的交易合同为准。

张家口农村商业银行股份有限公司

张家口市东惠运营管理有限公司

公告清单

单位：人民币、元

| 序号 | 借款人名称 | 贷款行 | 贷款本金余额（截至2025年10月31日） | 贷款利息金额（截至2025年10月31日） | 其他费用余额（截至日期：2025年10月31日） | 借款合同号/合同名称 | 担保人名称 | 抵押合同号/保证合同号/合同名称等 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 张家口桃源房地产开发股份有限公司 | 张家口农村商业银行股份有限公司 | 48,500,000.00 | 1,906,149.32 | 145,561.00 | 《企业借款合同》：（城郊支行）农信借字2020第49902020645590号 | 张家口桃源房地产开发股份有限公司、刘文俊、王苹、刘文岭、司金燕 | 《抵押合同》：（城郊支行）农信抵字2020第49902020460122号 |
| 2 | 张家口市豪铂天城装饰材料有限公司 | 张家口农村商业银行股份有限公司 | 19,370,000.00 | 429,190.22 | 70,565.00 | 《企业借款合同》：（冀）农信借字2022第HT1100100105050520221230000 2号 | 李贵荣、刘巍辉、刘巍瑀、张家口桃源房地产开发股份有限公司、刘万荣、刘文俊、刘文岭 | 《抵押合同》：（冀）农信抵字2022第HTMOR050505202212300001号、《保证合同》：（冀）农信保字2022第HTTEE050505202212300004号、《保证合同》：（冀）农信保字2022第HTTEE050505202212300006号 |

## 张家口农村商业银行股份有限公司与张家口市下花园区欣辰置业有限公司债权转让通知暨债务催收联合公告

根据法律有关规定，以及张家口农村商业银行股份有限公司与张家口市下花园区欣辰置业有限公司签署的《债权转让协议》，张家口农村商业银行股份有限公司将其对公告清单所列借款人（债务人）及其担保人享有的主债权及担保合同项下的全部权利，依法转让给张家口市下花园区欣辰置业有限公司。张家口农村商业银行股份有限公司特公告通知借款人（债务人）及担保人，并要求借款人（债务人）及担保人向张家口市下花园区欣辰置业有限公司履行相应合同义务。

张家口市下花园区欣辰置业有限公司作为上述债权的受让方，现公告要求公告清单中所列借款人（债务人）及其相应的担保人或其承继人立即向张家口市下花园区欣辰置业有限公司履行相应合同约定义务。

特此公告。

注：1.本公告清单仅列示债权转让基准日2025年10月31日的贷款本息余额，借款人（债务人）及其相应的担保人或其承继人应支付给张家口市下花园区欣辰置业有限公司的利息按借款合同、担保合同及中国人民银行的有关规定计算。若借款人（债务人）及担保人因各种原因更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格的，请相关承债主体及主管部门代为履行义务或履行清偿责任。2.下表中折合人民币贷款本息金额（元）仅供参考，贷款本息余额以借款合同、担保合同等相关法律文书的规定为准。3.下列主债务人、担保人如有疑问，请与张家口农商行联系：乔先生,0313-8203337或者联系徐女士：0313-5053155。本公告当中内容如有错漏，以借款人、担保人等原已签署的交易合同为准。

张家口农村商业银行股份有限公司

张家口市下花园区欣辰置业有限公司

公告清单

单位：人民币、元

| 序号 | 借款人名称 | 贷款行 | 贷款本金余额（截至2025年10月31日） | 贷款利息金额（截至2025年10月31日） | 其他费用余额（截至日期：2025年10月31日） | 借款合同号/合同名称 | 担保人名称 | 抵押合同号/保证合同号/合同名称等 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 张家口市凯亚房地产开发有限公司 | 张家口农村商业银行股份有限公司 | 5,400,000.00 | 12,680,638.05 | 50,000.00 | 《企业借款合同》：（下）农信借字（2011）第003号 | 张家口市凯亚房地产开发有限公司下花园分公司、丁利民 | 《抵押合同》：（下）农信抵字（2011）第003号 |