

河北法治报

权威报道法治河北

河北法治报社出版 河北日报报业集团主管主办

2026年3月6日 星期五 农历正月十八 今日4版

总第8680期 国内统一连续出版物号CN 13-0079 邮发代号17-77



扫一扫关注河北法治报数字报纸 微信 微博

《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程

政府工作报告说,围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程。引领新质生产力发展方面,围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础设施提升提出28项工程。构建现代化基础设施体系方面,围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出23项工程。促进城

乡融合发展方面,围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出9项工程。保障和改善民生方面,围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出25项工程。推动绿色低碳转型方面,围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出18项工程。重点领域安全保障方面,围绕粮食、能源安全等提出6项工程。 据新华社

十四届全国人大四次会议在京开幕

习近平王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等在主席台就座 李强作政府工作报告 赵乐际主持大会

审查“十五五”规划纲要草案 听取关于生态环境法典草案、关于民族团结进步促进法草案、关于国家发展规划法草案的说明等

新华社北京3月5日电 第十四届全国人民代表大会第四次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。全国人大代表肩负人民重托出席大会,履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂万人礼堂气氛庄重热烈,主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十四届全国人大四次会议应出席代表2878人。5日上午的会议,出席2765人,缺席113人,出席人数符合法定人数。

上午9时,赵乐际宣布:中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分四个部分:一、2025年工作回顾;二、“十五五”时期主要目标和重大任务;三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向;四、2026年政府工作任务。

李强在报告中指出,2025年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

李强在报告中指出,我们深入学习

贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十大精神,按照党中央决策部署,一年来主要做了以下工作:一是实施更加积极有为的宏观政策,着力稳定经济运行;二是坚持创新驱动发展,建设现代化产业体系;三是进一步深化改革,畅通国民经济循环;四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡区域协调发展;五是切实抓好民生保障,积极发展社会事业;六是加快美丽中国建设,推动绿色低碳发展;七是持续加强政府建设,创新和完善社会治理。

李强在报告中指出,过去5年,党和国家事业取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

李强在报告中指出,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标,《纲要(草案)》细化提出20项主要指标;分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务,突出体现四个方面:一是突出推动高质量发展,二是突出做强国内大循环,三是突出推进全体人民共同富裕,四是突出统筹发展和安全;围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程。

李强在报告中提出,今年发展主要预期目标是:经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支

基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

李强在报告中提出,党中央对今年工作作出了全面部署,我们要深入贯彻落实,扎实做好各项工作:着力建设强大国内市场;加紧培育壮大新动能;加快高水平科技自立自强;持续深化重点领域改革;进一步扩大高水平对外开放;扎实推进乡村全面振兴;推动新型城镇化和区域协调发展;更大力度保障和改善民生;加快推动全面绿色转型;加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中,李强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队现代化建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案、国务院2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出,编纂生态环境法典,将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来,完善生态环境法律体系,具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯

彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家,总结实践经验,适应时代要求,同步推进高质量发展和高水平保护,对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修,形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明,草案共5编、1242条,各编依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出,贯彻落实党中央决策部署,立足新时代党的民族工作的历史方位,全面贯彻宪法规定、原则和精神,制定民族团结进步促进法,为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯基垒台、固本培元,对于全面推进民族团结进步事业,推动全国各族人民为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗,具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,全面贯彻党的二十大精神,认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验,以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动民族团

结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7章”的体例,共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出,认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验,制定国家发展规划法,对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确,对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定,为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,深入贯彻党中央关于全面深化改革的决策部署,深入贯彻新发展理念,总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验,以宪法为依据,将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范,着力提高国家发展规划工作法治化水平,更好发挥国家发展规划的战略导向作用,更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章,共38条。

在主席台就座的还有:王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

民生为大! 政府工作报告回应你我关切

□ 新华社“新华视点”记者

“制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中度以上失能老年养老服务消费补贴项目”“加强初婚初育家庭住房保障”……

翻开今年的政府工作报告,一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”,一一回应你我关切。

哪些新提法、新举措值得关注?未来五年有哪些“民生礼包”值得期待?

● 关切一: 如何让岗位更多、保障更实?

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。

全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐睿霞注意到,越来越多充满科技感和新鲜感的岗位,正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务协同,让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

从出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策到稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围,权益保障制度也持续深化。全国人大代表、天津立中车轮有限公司仓储科五金备件组组长郭红静聚焦新就业群体做了不少调研,“期待更多细致入微

的制度设计,能让外卖小哥们心里更踏实,未来更有底气”。

● 关切二: 如何让收入有“奔头”、消费有“底气”?

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假,落实职工带薪错峰休假制度。

“消费是收入的函数。”全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰认为,持续提高居民消费,首先要解决增收问题。他注意到,政府工作报告中让钱袋子鼓起来的系列举措既有“硬投资”,也有“软建设”。

在全国政协委员、中国注册会计师协会监事长石文先看来,新一轮补贴有助于让消费者享红利,让产业向高端绿色跃升。让休假从“难得的放松”转变为“可安排的幸福”,也能同时打开民生福祉和经济增长之门。

● 关切三: 孩子如何“心中有梦、脚下有力”?

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策,增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

“十五五”时期:劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。全国人大代表、辽宁省北票市尹港纳希高级中学教研室副

主任刘宏艳认为,系列举措是对学龄人口深刻变局的积极应对,也凸显出教育理念的悄然变革。为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会,有利于进一步促进教育公平。

全国人大代表、中山大学校长高松说,新一轮“双一流”建设瞄准国家重大战略方向,强调高等教育布局和数量的优化,将引导高校更加聚焦人才培养与学科优化。劳动年龄人口平均受教育年限继续提高,也意味着国民教育体系的持续升级,会让普通人的机会更多,国家发展的后劲更足。

● 关切四: 人均预期寿命再提升如何更有“医”靠?

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设,全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

“十五五”时期:人均预期寿命提高到80岁。全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈玮有多年的急诊一线工作经历。“受到自身建设不足及大医院‘虹吸效应’影响,一些基层医院在专科建设等方面不能有效满足需求,一些老百姓只好舍近求远去看病。”她说,提升基层医院的服务能力、做实家庭医生签约服务,是化解这一痛点的“良方”。

如何理解人均预期寿命提高到80岁?全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎说,从世界范围看,这标志着我国居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。稳步上扬的“生命线”,意义不仅在于活得更长,更在于活得健康漂亮。

【清单“上新”】城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

● 关切五: 安享晚年如何更好“托底”?

“十五五”时期:养老机构护理型床位占比提高到73%。全国政协委员、民建广东省委会副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为,发展护理型养老床位是今后机构养老服务发展重点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度,可以让老人更有尊严地安度晚年,也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

全国政协委员、辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧说,系列举措是民生保障“颗粒度”更加细化的缩影。辽宁正在制定建立长期护理保险制度实施方案,沈阳市同步推进,今年1月至3月开展失能等级集中评估,预计二季度可兑现长护险待遇。

(下转第2版)

“典”亮人与自然和谐之路! 中国第二部法典将诞生

□ 新华社记者 高敬 黄焱 魏弘毅

拥有天蓝地绿水净的生态环境,攸关每个人的幸福生活。

3月5日,备受关注的生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。这将是继民法典后,我国第二部以“法典”命名的法律,标志着中国用法治推进人与自然和谐共生现代化迈入新阶段。

从关注“人”的民法典,到关注“自然”的生态环境法典,其中意味深长。被称为“社会生活百科全书”的民法典,关注人与人之间的关系。编纂生态环境法典,着眼人与自然之间的关系,系统回应全人类面临的环境污染、生物多样性减少、气候变化等威胁,以法治之力促进人与自然和谐共生,为中华民族永续发展筑牢法治根基。

蓝天白云无需预约,优良天数比例达到有监测以来最好水平,“十四五”期间重污染天数减少25%;开窗见景、出门入园,森林覆盖

率提高到25%以上,专家测算我国人均“拥有”100棵树,“绿色家底”更厚实……

党的十八大以来,在习近平生态文明思想引领下,美丽中国建设迈出重大步伐。同时,生态环境法律制度与时俱进、完善发展,整体实现“升级换代”。

目前,我国现行有效的生态环境法律已有30多部,还有100余件行政法规、1000多件地方性法规。

“编纂生态环境法典,既不是简单的法律汇编,也不是完全的新立法定,而是以法典立法方式对我国现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统整合、编订纂修、集成升级。”全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华表示。

承载着人们保护生态环境、守护美好家园的厚重期望,法典草案共1242条,分为五编,依次为总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。

这将是一部更有温度的法典——更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境,你我期望的,正是草案切实回应的。

(下转第2版)



全国两会聚焦